



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
GRAD GRADAČAC

H.K.Gradaševića 54, 76 250 Gradačac, telefon 035-369-750, fax. 035-369-751, e.mail: gpc.grad@bih.net.ba, www.gradacac.ba

- GRADONAČELNIK -

Broj: 02-11-1-1865/25
Gradačac, 11.07.2025. godine

Na osnovu člana 69. st. (1) pod a), člana 70. st. 1., 3., i 6. te člana 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22 i 50/24), člana 39. Statuta Grada Gradačac („Službeni glasnik grada Gradačac“, broj: 10/22) i Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda Komisije za javne nabavke Grada Gradačac od 10.07.2025. godine, Gradonačelnik Grada Gradačac, d o n o s i

O D L U K U
o izboru najpovoljnijeg ponuđača

Član 1.

Najpovoljnijom ponudom za javnu nabavku roba: „Nabavka građevinske mašine za utovar otpada – bager“, u provedenom Otvorenom postupku, objavljen na Portalu javnih nabavki pod brojem: 1400-1-1-70/25 od 18.06.2025. godine, broj Obavještenja o nabavci 1400-1-1-70-3-45/25 od 18.06.2025. godine, ocijenjena je ponuda grupe ponuđača „**TERRA BiH**“ d.o.o. Sarajevo, Binježevo 211, 71 240 Hadžići, **sa cijenom od 121.400,00 KM bez PDV-a (slovima: stodvadesetjedinahiljadačetiristo KM).**

Ponuda ponuđača iz stava (1) ovog člana je u skladu sa tehničkim specifikacijama i ispunjava kriterije za kvalifikaciju ponuđača bez da je nepravilna ili neprihvatljiva i ispunjava uslove za izbor najpovoljnije ponude.

Član 2.

Ponuda ponuđača „PSC Jelah“ d.o.o. Podružnica PGS Jelah/Tešanj, ul. Alije Isakovića br. 7, 74 264 Jelah, je neprihvatljiva i nepravilna, nije u skladu sa tehničkim specifikacijama i ne ispunjava zahtjeve iz Tenderske dokumentacije, ista se odbacuje, u skladu sa članom 68. stav (4) tačka i) Zakona.

Član 3.

Nakon okončanja žalbenog roka, prijedlog Ugovora o nabavci dostavit će se na potpis izabranom ponuđaču u roku od 15 dana, računajući od dana kada je ponuđač obaviješten o izboru najpovoljnije ponude.

Izabrani ponuđač kojem je dodijeljen Ugovor dužan je u roku od pet (5) dana, računajući od dana prijema Odluke o izboru, dostaviti dokaze o kvalifikaciji ponuđača, odnosno originale ili ovjerene kopije dokumenata u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Tenderskom dokumentacijom, na način kako je to opisano u Tenderskoj dokumentaciji, osim one dokumentacije koju je dostavio u ponudi.

Član 4.

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Gradska služba za finansije, investicije i javne nabavke.

Član 5.

U skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, ova Odluka objavit će se na web stranici Grada Gradačac www.gradacac.ba, istovremeno s upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 71. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom broj: 02-11-1-1865/25 od 13.06.2025. godine, pokrenut je Otvoreni postupak javne nabavke roba: „Nabavka građevinske mašine za utovar otpada – bager“.

Dana 18.06.2025. godine pod brojem 1400-1-1-70-3-45/25 objavljena je javna nabavka na Portalu javnih nabavki.

Procijenjena vrijednost javne nabavke iz člana 1. ove Odluke iznosi 121.500,00 KM bez PDV-a.

Krajnji rok za prijem ponuda bio je 08.07.2025. godine do 11,30 sati, a javno otvaranje ponuda je izvršeno istog dana u 12,00 sati.

Do ostavljenog roka ponude su dostavili slijedeći ponuđači:

1. „PSC Jelah“ d.o.o. Podružnica PGS Jelah/Tešanj.....	cijena 110.000,00 KM bez PDV-a.
2. „TERRA BiH“ d.o.o. Sarajevo.....	cijena 121.400,00 KM bez PDV-a.

U postupku je utvrđeno da je Komisija za javne nabavke blagovremeno i pravilno izvršila otvaranje i ocjenu prispjelih ponuda, o čemu su sačinjeni odgovarajući zapisnici u skladu sa Zakonom, u kojima je konstatovano slijedeće:

- ukupan broj pristiglih ponuda: 2,
- broj blagovremeno zaprimljenih ponuda: 2,
- broj neblagovremeno zaprimljenih ponuda: 0,
- broj prihvatljivih ponuda: 1 i to ponuda ponuđača: „TERRA BiH“ d.o.o. Sarajevo,
- broj neprihvatljivih i nepravilnih ponuda: 1. ponuda ponuđača „PSC Jelah“ d.o.o. Podružnica PGS Jelah/Tešanj.

Ponuđač „TERRA BiH“ d.o.o. Sarajevo nije bio isključen u skladu sa članom 45. Zakona o javnim nabavkama i ispunjava kriterije za izbor najpovoljnije ponude, čija ponuda je prihvatljiva, u skladu sa tehničkim specifikacijama bez da je nepravilna ili neprihvatljiva.

Ponuda ponuđača „PSC Jelah“ d.o.o. Podružnica PGS Jelah/Tešanj je neprihvatljiva i nepravilna iz razloga što nije u skladu sa tehničkim specifikacijama i ne ispunjava zahtjeve iz Tenderske dokumentacije, u skladu sa članom 68. stav (4) tačka i) Zakona, te se iz ovih razloga ista odbacuje.

Razmatrajući ponudu navedenog ponuđača, Komisija je utvrdila da ista nije potpuna i da je nepravilna iz slijedećih razloga:

- ponuđač „PSC Jelah“ d.o.o. Podružnica PGS Jelah/Tešanj nije ispunio tražene uvjete iz tačke 2.4. Tenderske dokumentacije, **što se tiče traženih tehničkih specifikacija građevinske mašine**, na strani 7. ANEKSA 5 koje se odnose na brzine kretanja brza i spora, koje su ispod minimalno traženih 4,5 km/h i 3 km/h, navodeći vrijednosti ispod tako traženih, te vezano za visinu utovara koja je ispod minimalno tražene od 4250 mm, i dalje za duljinu dohvata koja je takode ispod minimalno tražene od 5650 mm. Istom tačkom tenderske dokumentacije u tabeli vezano za servis, traženo je ovlaštenje proizvođača za distribuciju i servisiranje koje u ponudi nedostaje.

Iz navedenog proističe da ponuda, da bi bila prihvatljiva, mora da ispuni sve uslove i zahtjeve koje je ugovorni organ postavio u tenderskoj dokumentaciji, kako one što se tiču kvalifikacije ponuđača, tako i one što se tiče tehničkih specifikacija, te ne postoje odredbe koje propisuju da se može prihvatiti ponuda koja ne ispunjava uslove i zahtjeve iz tenderske dokumentacije, osim ako ponuđač nije u ponudi dokazao da tehničke specifikacije koje je on u ponudi predložio u jednakoj mjeri odgovaraju traženim tehničkim specifikacijama, a sve u smislu člana 54. ZJN, što je izostalo.

Slijedi da ponuda koja ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije, odnosno nije dostavljena u skladu sa članom 54 Zakona o javnim nabavkama, odbacuje se kao neprihvatljiva.

- Dalje, ponuđač „PSC Jelah“ d.o.o. Podružnica PGS Jelah/Tešanj nije ispunio uvjet iz tačke 3.5.2. Tenderske dokumentacije, što se tiče dokaza vezano za tehničku i profesionalnu sposobnost, **time što uz spisak izvršenih ugovora nije dostavio potvrde o njihovoj realizaciji koje je izdao naručilac** roba. Umjesto potvrda ponuda sadrži kopije ugovora o isporuci, garanciji i održavanju radne mašine na stranama od 17.-39. Ponude, koji nisu traženi.

Budući da Zakon o javnim nabavkama predviđa isključivo potvrdu o uredno izvršenim ugovorima, uz, naravno, spisak izvršenih ugovora koji se obavezno dostavlja uz potvrdu u ponudi, pa je ponuda i u tom dijelu nepravilna, jer nije slijedila zahtjeve iz Zakona o javnim nabavkama, odnosno konkretne tenderske dokumentacije.

Dalje, Zakon o javnim nabavkama predviđa da izuzetno, ako potvrdu/potvrde o uredno izvršenim ugovorima ponuđač ne može da pribavi iz objektivnih razloga, ponuđač uz spisak izvršenih ugovora dostavlja izjavu o uredno izvršenim ugovorima, uz dokaze o učinjenim pokušajima da se takve potvrde osiguraju (kopije mailova koje je ponuđač slao investitoru u kojima je zahtijevao da se izda potvrda o uspješnoj realizaciji ugovora za dati ugovor, ovjerene kopije akata koje je ponuđač slao investitoru vezano za zahtjev da se izdaju potvrde o uspješnoj realizaciji konkretnog ugovora, eventualni odgovori investitora – ako ih uopšte ima, itd.).

Budući da Zakon ne predviđa i druge, „alternativne“, dokumente koji se dostavljaju kao dokaz uspješne realizacije posla, nego se dostavljaju isključivo dokumenti predviđeni članom 48. stav (2) i (3) Zakona, te je i ova situacija razlog za odbacivanje ponude kao nepravilne.

- Ponuđač „PSC Jelah“ d.o.o. Podružnica PGS Jelah/Tešanj nije ispunio uvjet iz tačke 4.1. Tenderske dokumentacije, **vezano za numerisanje ponude**, tako što je ponuda numerisana do broja stranice – lista 44, a dalje nije (izostala numeracija aktuelnog izvoda iz sudskog registra i dalje stranice-listovi).

Članom 8. stav (6) i (7) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH“; br. 90/14, 20/15) propisano je kako slijedi:

(6) Stranice ponude se označavaju brojem na način da je vidljiv redni broj stranice. Kada je ponuda izrađena od više dijelova, stranice se označavaju na način da svaki slijedeći dio započinje rednim brojem kojim se nastavlja redni broj stranice kojim završava prethodni dio.....

(7) Izuzetno od stava (6) ovog člana, ponuda neće biti odbačena ukoliko su listovi ponude numerisani na način da je obezbjeđen kontinuitet numerisanja, te će se smatrati manjim odstupanjem koje ne mijenja, niti se bitno udaljava od karakteristika, uslova i drugih zahtjeva utvrđenih u obavještenju o nabavci i TD.

Prema tome u ponudi mogu da budu numerisani listovi (ne moraju biti numerisane stranice), ali sistem numerisanja mora biti zadržan kroz **cijelu** ponudu, kako bi se obezbijedio kontinuitet numerisanja.

S obzirom da je postupak javne nabavke strogo formalan postupak te ako ponuđač svoju ponudu nije pripremio u skladu sa tehničkim specifikacijama i zahtjevima iz tenderske dokumentacije onda je ugovorni organ dužan takvu ponudu odbaciti iz daljnog postupka nabavke i ista nemože biti dalji predmet ocjene.

U prilog navedenom ide i odredba člana 68. stav (4) tačke i) i j) koje propisuju da je ugovorni organ dužan odbaciti ponudu u slučaju kad:

“i) ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije;

j) i u drugim opravdanim slučajevima”.

Dakle, u konkretnom slučaju predmetni ponuđač nije pripremio svoju ponudu u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i zahtjevima iz tenderske dokumentacije.

Članom 2. (definicija pojmova) stav (1) tačka l) Zakona o javnim nabavkama, propisano je da je ponuda:

- 1) prihvatljiva – koju je podnio ponuđač koji nije bio isključen u skladu s članom 45. Zakona i koji ispunjava kriterije za izbor najpovoljnije ponude, te čija je ponuda u skladu s tehničkim specifikacijama bez da je nepravilna ili neprihvatljiva;
- 2) neprihvatljiva – čija cijena prelazi planirana, odnosno osigurana novčana sredstva ugovornog organa za nabavku ili ponuda ponuđača koji ne ispunjava kriterije za kvalifikaciju privrednog subjekta;
- 3) nepravilna – **koja nije u skladu s tenderskom dokumentacijom** ili je primljena izvan roka za dostavljanje ponuda ili postoje dokazi o tajnom sporazumu ili korupciji ili nije rezultat tržišne konkurencije ili je ugovorni organ utvrdio da je cijena ponude izuzetno niska.

Član 57. stav (1) Zakona propisuje da se u postupku javne nabavke kandidat/ponuđač pridržava zahtjeva i uslova iz tenderske dokumentacije.

Član 68. stav (4) tačka i) Zakona propisuje da ugovorni organ obavezno odbacuje ponudu koja nije potpuna i ne ispunjava uslove iz tenderske dokumentacije.

Imajući u vidu navedeno utvrđeno činjenično stanje, ugovorni organ konstatuje da ponuda ponuđača „PSC Jelah“ d.o.o. Podružnica PGS Jelah/Tešanj, iz navedenih razloga nije u skladu sa tehničkim specifikacijama i zahtjevima iz tenderske dokumentacije i bit će ocijenjena kao neprihvatljiva i nepravilna u smislu člana 2 (definicija pojmova) i člana 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama.

U Otvorenom postupku ocjena prihvatljivosti ponuda se vrši u toku postupka a u slučaju da je predviđena e-aukcija, prihvatljivost odnosno neprihvatljivost se cijeni prije zakazivanja e-aukcije. U ovakvoj situaciji gdje je samo jedna ponuda prihvatljiva, e-aukcija se ne zakazuje, u skladu sa članom 4. stav (2) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Sl. glasnik BiH“, broj: 80/23) nego se postupak okončava u skladu sa članom 69. Zakona.

Prema kriteriju za izbor ponude (najniža cijena), utvrđena je konačna rang lista ponuđača na slijedeći način:

1. „TERRA BiH“ d.o.o. Sarajevo
-ukupna cijena ponude bez PDV-a.....121.400,00 KM bez PDV-a.

U skladu sa kriterijem za dodjelu ugovora, primjenom člana 64. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama, kao najpovoljnija ponuda, ocijenjena ponuda grupe ponuđača „TERRA BiH“ d.o.o. Sarajevo, što je konstatovano u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj: 02-11-1-1865/25 od 10.07.2025. godine.

Nakon okončanja žalbenog roka, prijedlog Ugovora o nabavci dostavit će se na potpis izabranom ponuđaču u roku od 15 dana, računajući od dana kada je ponuđač obaviješten o izboru najpovoljnije ponude.

U provedenom postupku Ugovorni organ nije našao nepravilnosti niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje preporuke Komisije, a izbor najpovoljnijeg ponuđača je izvršen u skladu sa Zakonom, podzakonskim aktima i tenderskom dokumentacijom.

Pouka o pravnom lijeku: Protiv ove odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi BiH. putem Ugovornog organa, u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove odluke i to u pisanoj formi i u dovoljnom broju primjeraka, na način propisan članom 99. Zakona.

Žalilac je obavezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u skladu sa članom 108. Zakona i Instrukcijom o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanim članom 108. Zakona o javnim nabavkama („Sl. glasnik BiH“, br. 61/24).

DOSTAVLJENO:

1. „TERRA BiH“ d.o.o. Sarajevo 1x;
Binježevo 211, 71 240 Hadžići
2. „PSC Jelah“ d.o.o. Podružnica PGS Jelah/Tešanj 1x;
ul. Alije Isakovića br. 7, 74 264 Jelah
3. Evidenciji
4. a/a

GRADONAČELNIK

Mehanović Hajrudin

